

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS RECIENTES EN AMÉRICA DEL SUR

Informe Anual 2023 Foro Especializado Migratorio
del MERCOSUR y Estados Asociados (FEM)

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, juicio alguno por parte de la OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad en su conjunto. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Esta publicación fue posible gracias al apoyo del Gobierno de la República Federativa del Brasil, en tanto su rol de Presidencias Pro Tempore del MERCOSUR ejercidas durante 2023 en los términos establecidos en el Foro Especializado en Migraciones de dicho bloque regional. Ello, no obstante, las opiniones expresadas en la misma no reflejan necesariamente las políticas oficiales del Gobierno del Brasil, ni de otros gobiernos socios del MERCOSUR, como así tampoco de la OIM.

Publicado por: Oficina Regional para América del Sur de la
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
Buenos Aires, Argentina
Correo electrónico: robuepress@iom.int
Sitio web: www.robuenosaires.iom.int
y Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR y Estados Asociados

Esta publicación no ha sido editada oficialmente por la OIM.

Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR y Estados Asociados (FEM), 2023. *Movimientos migratorios recientes en América del Sur-Informe Anual 2023*. OIM, Buenos Aires.

Coordinadoras de la publicación: Susanne Melde y Alba Goycoechea.
Equipo investigador: Ignacio Bustinza

ISBN 978-92-9268-795-3 (PDF)

© OIM 2023 | FEM 2023



Reservados todos los derechos. La presente publicación está disponible en virtud de la [licencia Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 IGO \(CC BY-NC-ND 3.0 IGO\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode).*

Si desea más información, consulte los [derechos de autor y las condiciones de utilización](#).

La presente publicación no podrá ser utilizada, publicada o redistribuida con fines comerciales o para la obtención de beneficios económicos, ni de manera que los propicie, con la excepción de los fines educativos, por ejemplo, para su inclusión en libros de texto.

Autorizaciones: Las solicitudes para la utilización comercial u otros derechos y autorizaciones deberán enviarse a publications@iom.int.

* <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>

PUB2023/128/R

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS RECIENTES EN AMÉRICA DEL SUR

Informe Anual 2023 Foro Especializado Migratorio
del MERCOSUR y Estados Asociados (FEM)

Contenidos

Informe Anual 2023 Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR y Estados Asociados (FEM)	1
Introducción	1
Tendencias migratorias en 2022	3
Residencias otorgadas durante el período 2015-2022	4
Residencias otorgadas en el marco del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR para el período 2009-2022	8
Movimientos de personas	11
Conclusión	12
Anexos	13
Bibliografía	15

Informe Anual 2023 Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR y Estados Asociados (FEM)

El informe “Movimientos migratorios recientes en América del Sur” es un trabajo conjunto entre el Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR y Estados Asociados, y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Esta tercera edición, elaborada y presentada durante las Presidencias Pro Témporte del MERCOSUR de la República Argentina y la República Federativa del Brasil contiene información cuantitativa oficial actualizada a diciembre de 2022 provista por las delegaciones de gobiernos que componen el Foro. Dicha información se basa en fuentes estadísticas, registros administrativos de movimientos de personas registrados en puntos de fronteras internacionales y, de residencias otorgadas a extranjeros, tanto de residencias generales, como

así también de aquellas otorgadas bajo el Acuerdo de Residencia del MERCOSUR.

Esta información oficial y actualizada representa un trabajo de sistematización para dar cuenta de los patrones de movilidad humana en América del Sur, compuestos por transformaciones y tendencias históricas. Si bien la pandemia por COVID-19 desencadenó cambios en los patrones de movilidad territorial en la región, se observan continuidades de larga data¹.

Desde el Foro Especializado Migratorio y la OIM, esperamos este informe se constituya como un diagnóstico útil y accesible para los actores de gobierno y de la sociedad civil que trabajan día a día por una migración segura, ordenada y regular.

Introducción

A continuación, se presentará un panorama general de la migración tanto en base a registros administrativos, como censos nacionales, publicaciones de gobierno y metodologías de la OIM y de otras agencias de las Naciones Unidas que sirven para delinear los grandes patrones y rasgos migratorios en América del Sur con referencia al año 2022 cuando sea posible.

En la actualidad, el subcontinente se caracteriza por ser una región tanto de origen, como de destino, tránsito y retorno. La situación vigente es producto de tres patrones migratorios principales: la emigración de nacionales sudamericanos y sudamericanas fuera de la región y la inmigración intrarregional y, la inmigración proveniente de otras regiones.

Según datos del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas sobre estimaciones de población migrante, había a mediados de 2020 a nivel global un total de 17,6 millones de migrantes de origen suramericano, lo que representa un incremento del casi 50% respecto a 2015 (DAES, 2020). La emigración de suramericanos y sudamericanas en el mundo (incluida esta región) constituye, en términos cuantitativos, el principal rasgo de América del Sur.

Sin embargo, el subcontinente hospeda un total de 10,9 millones de migrantes internacionales, de los cuales el 79% es de origen suramericano, (*ibid.*) dando cuenta del importantísimo peso de la migración intra sudamericana, patrón que, si bien ha sido característico de la región, se ha visto potenciado por la emigración desde la República Bolivariana de Venezuela (en adelante Venezuela) de los últimos años a países de la región. Con base en registros administrativos de gobiernos suramericanos, se estima que a diciembre de 2022 el total de migrantes y refugiados de aquella nacionalidad en la región era de 6.027.328. Los países con mayor población eran a fines de 2022, Colombia (2.477.588), Perú (1.490.932), Ecuador (502.214). Le siguen Chile (444.423) y Brasil (414.502) (R4V, 2023).

Algunos países han publicado cifras oficiales más recientes en base a censos, registros administrativos y encuestas representativas sobre estimaciones de población extranjera.

Por ejemplo, en la Argentina, a agosto de 2022 residía un total de 3.033.786 de extranjeros con Documento Nacional de Identidad (documentación argentina)², de los cuales la gran mayoría -el 87,1%- proviene de Sudamérica, destacando Paraguay (30%

¹ El Foro Especializado Migratorio (FEM), en coordinación con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha elaborado el presente informe sobre la evolución de las residencias totales otorgadas, las residencias otorgadas por medio del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR y los movimientos internacionales desde y hacia los territorios nacionales de los países firmantes de dicho acuerdo. A su vez, este informe se constituye como un producto de comunicación sobre una de las vías de regularización, el Acuerdo de Residencia del MERCOSUR, de las más importantes aplicadas en América del Sur con un total de 3.856.189 a diciembre de 2022.

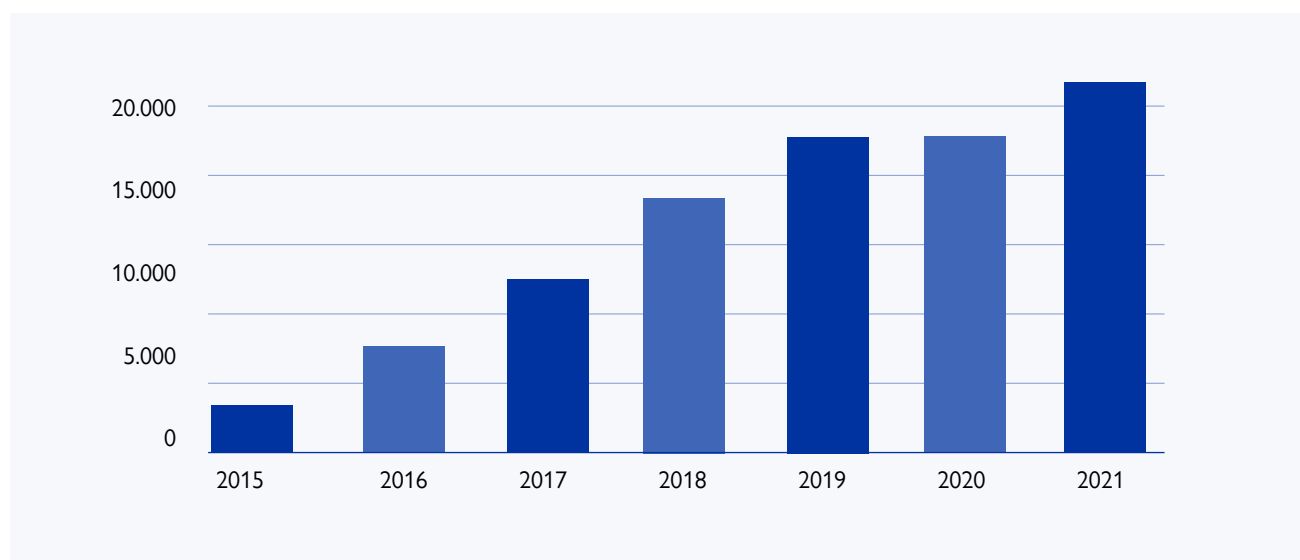
² Esta categoría no incluye a personas con DNI en trámite (residencia precaria) ni a personas en situación de irregularidad documental.

del total), el Estado Plurinacional de Bolivia (en adelante Bolivia) (22%), y Chile (7%), entre otros. Los europeos representan el 6,3% del total. En términos de estructura etaria, la población italiana constituye la más envejecida, reflejando patrones de inmigración en el siglo XX y de escasa renovación reciente. Las migraciones de Bolivia, Perú, Paraguay y Brasil muestran estructuras demográficas equilibradas y siguen siendo importante, mientras que colombianos y venezolanos son predominantemente adultos jóvenes. A nivel general, se observa una mayor representación de mujeres con el 51,7% frente al 48,3% de varones (Ministerio del Interior, 2022). Tomando los datos provisionales del Censo Nacional llevado a cabo en mayo de 2022, la población total en la Argentina es de 46.044.703 (un 13% mayor que en el previo censo de 2010 con 40.117.096). Aquello significaría que un

6,58% del total de la población que vive en el país ha nacido en el extranjero (INDEC, 2023).

Por su parte, en el Uruguay se observa una notable recuperación de los movimientos migratorios después de la pandemia, donde si bien es evidente la interrupción de las dinámicas en los flujos durante 2020 y 2021, en 2022 se estima el mayor saldo migratorio registrado en el último quinquenio. Entre los países con mayor presencia en 2022 se puede destacar además de personas venezolanas, los nacionales de Brasil, Argentina, Paraguay, Colombia, Perú, Chile, Bolivia y Ecuador. Así, a diciembre de 2021 se calculaban 17.473 personas venezolanas residiendo en el país, mientras a noviembre de 2022 -en un periodo de 11 meses- se estima que esa cifra creció más de un tercio pasando a estimarse 26.494 nacionales de Venezuela en territorio uruguayo.

GRÁFICO 1: POBLACIÓN VENEZOLANA EN EL URUGUAY POR AÑO (2015-2021)



Fuente: R4V, 2023.

Tendencias migratorias en 2022

Los grandes movimientos migratorios del continente americano mostraron un incremento considerable durante 2022 en comparación con años anteriores.

Según datos oficiales de las autoridades migratorias de Panamá, se registró un total de 2.825.439 entradas regulares a Panamá en 2022, de las cuales el 38% corresponde a nacionales de América del Sur (SNM, 2023a). Por su parte, los flujos irregulares a través del Parque Nacional el Darién -frontera con Colombia- fueron 248.284. Esto significa que las entradas irregulares desde Colombia representan un 8,1% del total de ingresos (regulares e irregulares), dando cuenta que es una pequeña minoría los ingresos que se dan de manera irregular (SNM, 2023b).

Asimismo, si se toman los datos de 2021 (con un total de 133.726 ingresos irregulares) de dicha frontera entre Panamá y Colombia, y se compara con los casi 250.000 arriba mencionados, se aprecia un aumento interanual del 86% en 2022 (SNM, 2022).

En 2022 los nacionales de países de América del Sur representaron el 77% del total, siendo la venezolana la principal nacionalidad, con el 61% total, seguidos de nacionales del Ecuador con el 12%. Los nacionales de Colombia fueron la cuarta nacionalidad con el 2,4%. También se observan con participaciones menores del uno por ciento a nacionales de Chile (corresponde a hijos e hijas de migrantes de Haití nacidos en el país) y del Perú (SNM, 2023b).

OBJETIVOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y SU VÍNCULO CON LA MIGRACIÓN

Dentro de los 17 Objetivos para el Desarrollo Sostenible dentro de la de la [Agenda 2030](#) se identifica el objetivo 10 de Reducción de las desigualdades, dentro del mismo la meta 7 “ Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas” contiene a los indicadores 2 (Número de países que han aplicado políticas migratorias bien gestionadas) y al 3 (Número de personas que murieron o desaparecieron en el proceso de migración hacia un destino internacional).

En línea con el indicador 10.7.2, la OIM juntamente con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, desarrollaron una sistematización de dicho indicador a nivel global, permitiendo ver el panorama mundial de los países que cuentan con políticas para una migración ordenada, segura y regular. En dicho sentido, cuando se consideran los datos relevados para América del Sur a nivel regional agregado se observa que de los nueve países que proveyeron de datos, seis cumplen con el indicador 10.7.2, dos lo cumplen parcialmente y uno lo cumple enteramente (DAES, 2022).

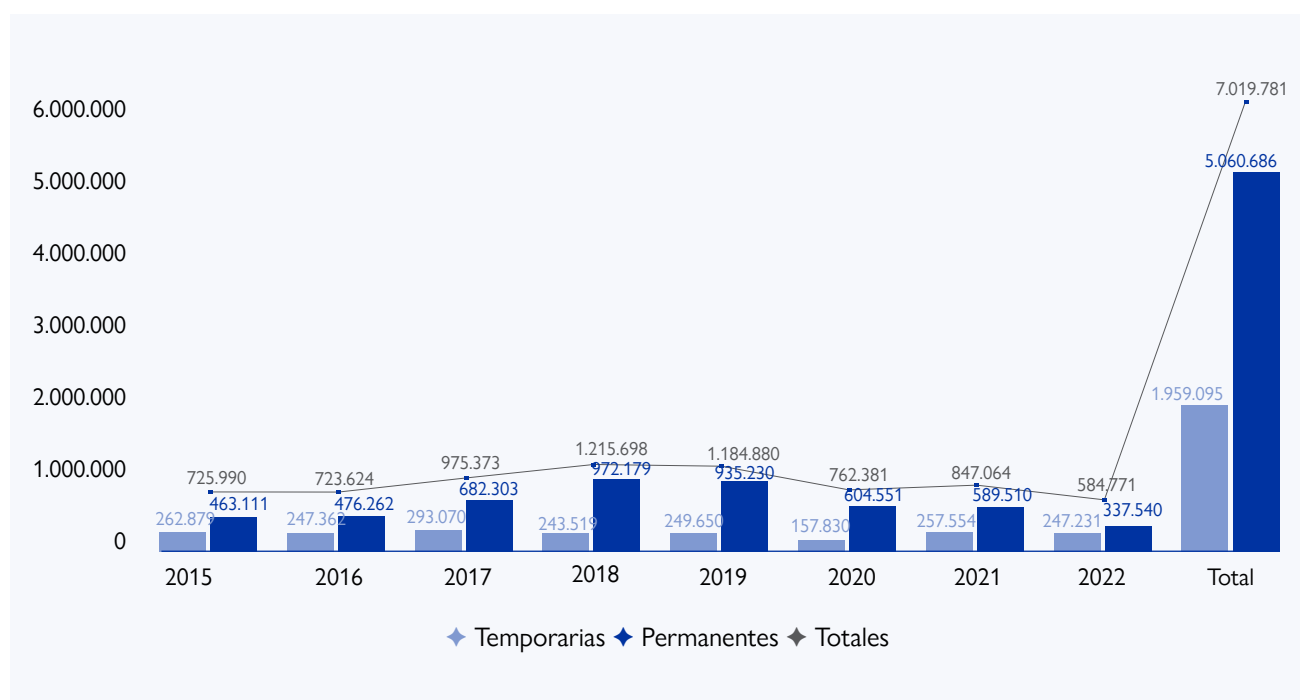
Residencias otorgadas durante el período 2015-2022

A lo largo del período 2015-2022, se otorgó un total de 7.019.781 residencias en los países miembros y asociados del MERCOSUR. De éstas, 1.959.095 fueron residencias permanentes (28%) y 5.060.686 fueron temporarias (72%). Esto muestra que las residencias temporarias superan en gran medida a las permanentes durante estos años.

Durante los primeros años, de 2015 a 2018, se observa un crecimiento notable en la cantidad total de residencias otorgadas, alcanzando un pico en 2018

con 1.215.698 residencias. Aunque 2018 destaca por el alto número de residencias temporarias, en 2019 las cifras se mantienen elevadas, especialmente para las residencias temporarias. Sin embargo, 2020 muestra una notable disminución, influenciada por la pandemia de la COVID-19. A pesar de esta merma, 2021 experimenta una recuperación parcial, aunque no regresa a las cifras de 2018 o 2019. Finalmente, 2022 ve una nueva merma, especialmente en las residencias temporarias³.

GRÁFICO 2: TOTAL DE RESIDENCIAS OTORGADAS ENTRE 2015 Y 2022 SEGÚN CATEGORÍA (TEMPORARIAS Y PERMANENTES)*

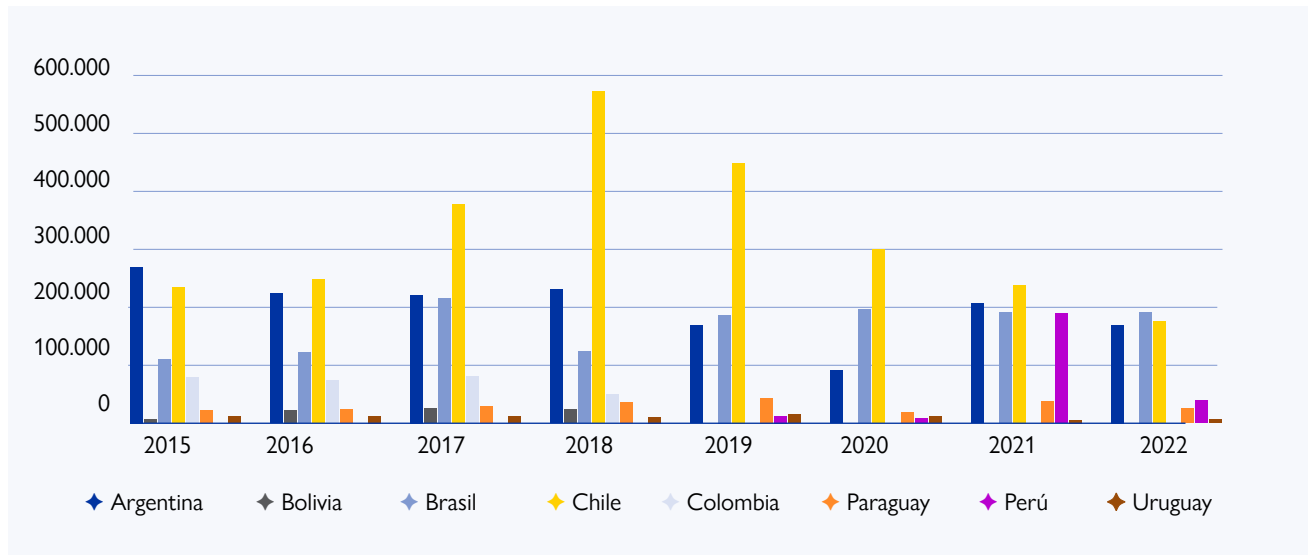


Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Para Bolivia y Colombia sólo se cuenta con datos entre 2015 y 2018. Para Perú sólo se cuenta con datos entre 2017 y 2022.

³ El mayor aumento de las residencias temporarias respecto al aumento de las permanentes puede deberse tanto a la llegada de nuevas personas extranjeras a los países iniciando trámites de radicación, como a la dificultad de cumplir con los requisitos de acceso a raditaciones permanentes, debiendo renovar la temporaria. Asimismo, otro posible factor puede ser las diferentes capacidades administrativas de los países de acogida para dar curso a las raditaciones permanentes.

GRÁFICO 3: EVOLUCIÓN DEL TOTAL DE RESIDENCIAS POR PAÍS, PERÍODO 2015-2022*



Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Para Bolivia y Colombia sólo se cuenta con datos entre 2015 y 2018. Para Perú sólo se cuenta con datos entre 2017 y 2022.

Durante el período 2015-2022, se observa que países como Argentina, Brasil y Chile concedieron un número significativamente alto de residencias en términos comparativos, resaltando su relevancia como destinos migratorios en la región. No obstante, no todas las tendencias son uniformes. Aunque la Argentina otorgó un número elevado de residencias en 2015, se nota una disminución en 2020 debido a los efectos de la pandemia, seguida de una recuperación parcial en los años siguientes. Chile, por otro lado, muestra un marcado pico en 2018, reduciendo gradualmente sus cifras en los años subsecuentes.

Por su parte, países como Paraguay y Uruguay, aunque han otorgado menos residencias en comparación con los tres países previamente mencionados, han mostrado un nivel más estable de concesiones a lo largo de los años. Es destacable la aparición de cifras para el Perú a partir de 2019, con un notable aumento en 2021.

Se reflejan las dinámicas de la concesión de residencias en Sudamérica, mostrando cómo diferentes países han evolucionado como destinos preferidos y cómo factores externos, como la pandemia, pueden haber influido en las cifras.

Mapa 1: Principales nacionalidades receptoras de residencias por país, período 2015-2022*



Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

Nota: Este mapa es solo para fines ilustrativos. Los nombres y las fronteras indicadas en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su reconocimiento o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

* Para Bolivia y Colombia sólo se cuenta con datos entre 2015 y 2018. Para Perú sólo se cuenta con datos entre 2017 y 2022.

Gráfico 4: Evolución del número de residencias permanentes y temporarias por país, período 2015-2022*



Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Los datos de 2021 de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay corresponden al año completo. No se cuentan con datos desagregados por nacionalidad para el caso del Uruguay 2021.

Entre 2015 y 2022, la dinámica de otorgamiento de residencias en Sudamérica mostró cambios relevantes.

2015: Se concedieron aproximadamente 726.000 residencias. En Argentina, los nacionales paraguayos lideraron las residencias recibidas, seguidos por los nacionales bolivianos y peruanos. En Chile, destacaban los colombianos. Sin embargo, el Brasil tenía una tendencia diferente, con europeos, asiáticos y centroamericanos recibiendo el mayor número de residencias.

2016: Casi 724.000 residencias fueron otorgadas. En Argentina continuó liderando la nacionalidad paraguaya, y tanto en Chile como en Argentina, los nacionales de Perú y Bolivia se encontraban entre las principales nacionalidades receptoras, en tanto el Brasil mantuvo su tendencia hacia nacionalidades extrarregionales.

2017: Hubo un marcado aumento a 975.000 residencias otorgadas. Se observó una importante diversificación con la nacionalidad venezolana emergiendo como una de las principales, particularmente en Chile y

Argentina. También hubo un aumento en permisos para nacionales caribeños.

2018: Se registraron 1.216.000 residencias. Los venezolanos consolidaron su posición en Brasil, Chile y Perú. En la Argentina, por primera vez, los nacionales venezolanos superaron a los nacionales del Paraguay en número de residencias. Además, se refleja el auge de la migración venezolana y el aumento de la migración extrarregional en países, en especial en Argentina y Brasil.

2019: Se otorgaron 1.185.000 residencias, con la nacionalidad venezolana siendo la principal en varios países. Las nacionalidades boliviana y paraguaya también destacaban en Argentina y Brasil. En Chile, las caribeñas y en el Brasil, las asiáticas, fueron notables.

2020: Con la pandemia de la COVID-19, hubo una reducción en la movilidad y las residencias otorgadas cayeron un 35% respecto a 2019, ubicándose en 762.000. A pesar de las restricciones por la pandemia en pos de la preservación de las poblaciones, los gobiernos tomaron medidas para mantener la regularidad migratoria de los extranjeros. Los venezolanos, paraguayos, bolivianos y peruanos siguieron siendo destacados en varios países, mientras que en el Brasil, las nacionalidades de países africanos también emergieron como significativas.

2021: Se otorgaron 850.000 residencias. Los venezolanos prevalecieron en países como Chile,

Argentina, Brasil y Uruguay. En Chile, la nacionalidad peruana tuvo un peso significativo, mientras que en Argentina, los nacionales paraguayos y bolivianos permanecieron entre los principales. En el Brasil, las nacionalidades asiáticas y africanas también estuvieron entre las más otorgadas.

2022: Se otorgó un total de 585.000 residencias, de las cuales 247.231 fueron permanentes y 337.540 temporarias. Argentina otorgó una cantidad significativa con más de 160.000 residencias entre temporarias y permanentes, principalmente a nacionales de Venezuela (24%), Paraguay (22%) y Bolivia (14%). Brasil y Chile también otorgaron un número considerable de residencias, con el Brasil concediendo más de 184.000 (destacándose los nacionales de Venezuela 54%, de países del Caribe 9% y, de países de Europa y nacionales de Bolivia ambas categorías con el 6%). Por su parte, en Chile se otorgaron cerca de 170.000 residencias en total, encabezando los nacionales colombianos (23%), seguidos por venezolanos (21%) y peruana (15%). Perú otorgó 37.172 residencias permanentes, concedió 334 residencias temporarias ese año, sobre todo a venezolanos (45%) y colombianos (22%). Paraguay y Uruguay otorgaron números menores, siendo para el primer país las principales nacionalidades Brasil (42%), Alemania (21%) y Argentina (17%) y, en el caso uruguayo fueron nacionalidades del Caribe (20%), de Europa (9%) y argentinos (6%) todavía significativos en términos absolutos.

Residencias otorgadas en el marco del acuerdo de residencia del MERCOSUR para el período 2009-2022

El Acuerdo de Residencia del MERCOSUR ha tenido una adopción variada entre los países signatarios, relacionada con los cambios en sus regulaciones migratorias nacionales (OIM, 2018). Argentina y Bolivia adoptaron el acuerdo en 2004, Brasil, Chile y Uruguay en 2005, Paraguay en 2008, Ecuador y Perú en 2011, y Colombia fue el último en 2012. Sin embargo, la puesta en funcionamiento e implementación de este acuerdo dentro de los procesos de regularización de cada país ha sido diferente: Argentina en 2005, Brasil y Uruguay en 2006, Chile y Paraguay en 2009, Bolivia y Perú en 2011, y Colombia y Ecuador en 2014 (*ibid.*). Estas diferencias temporales en la adopción y aplicación del acuerdo influyen en las estadísticas. Además, la diversidad en el tamaño y origen de la población extranjera en cada país determina la cantidad de residencias otorgadas bajo este acuerdo, afectando la participación de cada país en el total de residencias MERCOSUR a nivel regional.

Por medio del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR se han otorgado 3.856.189 residencias (temporarias 58% y permanentes 42%) entre los años 2009 y 2022 en países de América del Sur.

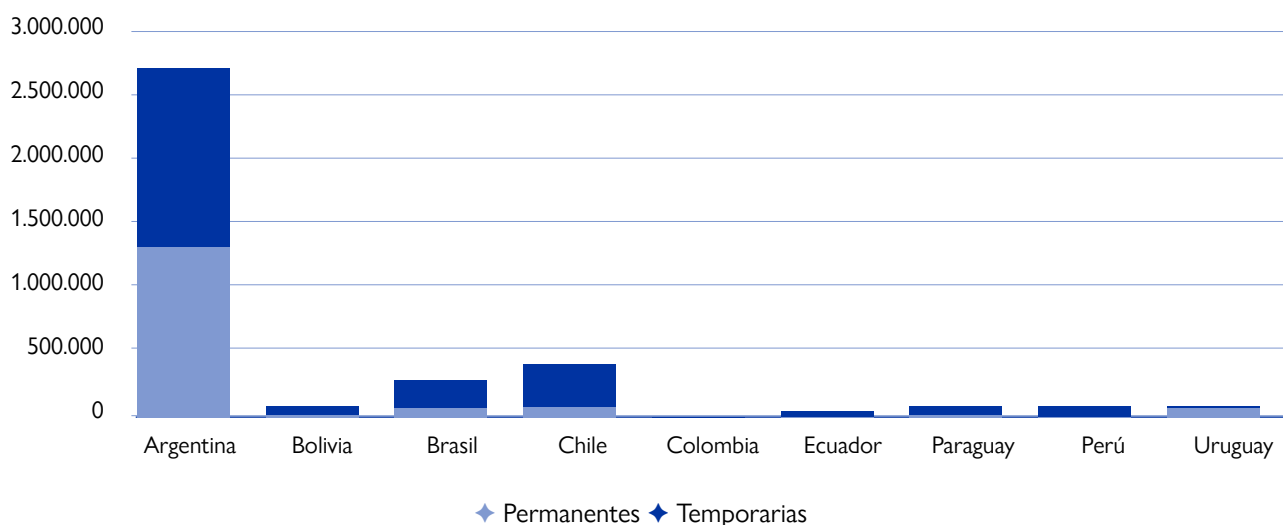
Entre 2015 y 2022, los países de la región experimentaron una variabilidad significativa en la concesión de residencias MERCOSUR. Argentina continuó a liderar ampliamente el número de

residencias otorgadas, con más de 1,3 millones de residencias permanentes y 1,4 millones de temporarias, evidenciando un flujo migratorio activo y una política de acogida relevante en el contexto regional. Por su parte, Chile y Brasil también mostraron números considerables en residencias temporarias, con 332.715 y 214.502 respectivamente, subrayando la importancia de estos países como destinos para los migrantes en busca de oportunidades.

Bolivia, Paraguay y Uruguay tuvieron cifras más modestas, aunque no menos significativas en proporción a sus poblaciones. Especialmente en Paraguay y Bolivia, las residencias temporarias superaron con creces a las permanentes, indicando posiblemente una tendencia de migrantes en busca de estancias a corto plazo o con intenciones de renovar sus estatus con el tiempo⁴.

Es notable que, en la mayoría de los países, las residencias temporarias superaron a las permanentes, lo que puede indicar una serie de factores, desde políticas migratorias más flexibles hasta una demanda creciente de trabajo temporal o estancias de corta duración por parte de los migrantes. Esta tendencia refleja la dinámica cambiante de la migración en América del Sur, donde las oportunidades económicas y los acuerdos bilaterales, entre otros factores que continúan moldeando los patrones migratorios.

Gráfico 5: Total acumulado de residencias (temporarias y permanentes) concedidas mediante el acuerdo de residencia del MERCOSUR, período 2009-2022* **



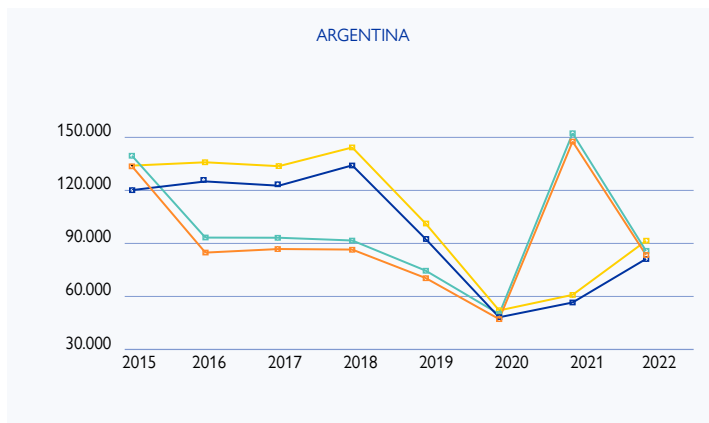
Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Los datos 2021 del Ecuador, Perú y Uruguay corresponden al primer semestre. Para el Ecuador sólo se cuenta con datos completos para 2016, no se cuenta con datos para 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 (segundo semestre) y 2022. Para 2022, no se cuenta con datos del Brasil de Residencias MERCOSUR permanentes.

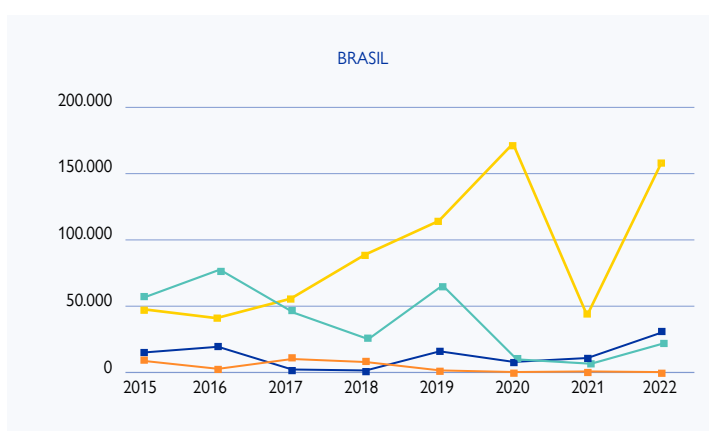
** Las residencias permanentes para ciudadanos del MERCOSUR en el Uruguay son tramitadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores del país a través de la Ley 19.254.

⁴ El mayor aumento de las residencias temporarias respecto al aumento de las permanentes puede deberse tanto a la llegada de nuevas personas extranjeras a los países iniciando trámites de radicación, como a la dificultad de cumplir con los requisitos de acceso a radicaciones permanentes, debiendo renovar la temporaria. Asimismo, otro posible factor puede ser las diferentes capacidades administrativas de los países de acogida para dar curso a las radicaciones permanentes.

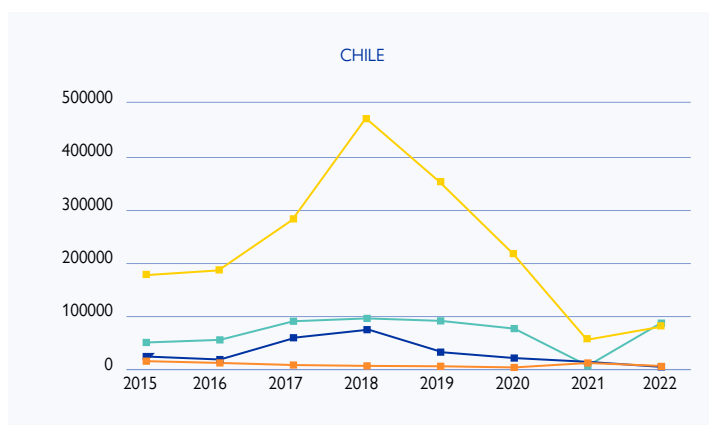
Gráfico 6: Evolución de residencias temporarias y permanentes concedidas en el marco del acuerdo de residencia del MERCOSUR por país, en comparación con las residencias generales temporarias y permanentes 2015-2022* **



- Aunque las cifras fluctuaron con una caída significativa en 2020 debido a la pandemia de COVID-19, las residencias permanentes y temporarias MERCOSUR y generales crecieron en 2021 para caer otra vez en 2022.



- Entre 2015 y 2022, el Brasil presentó fluctuaciones en la concesión de residencias MERCOSUR y generales. Mientras las residencias permanentes MERCOSUR tuvieron un comportamiento más estable, las temporarias MERCOSUR mostraron variaciones más marcadas, con un ascenso desde 2021. Las generales muestran comportamientos muy distintos entre sí, las temporarias crecen entre 2015 y 2020, para caer de manera abrupta en 2021 y, las generales muestran picos y valles a lo largo de los 8 años de análisis. En términos generales, todas las categorías, excepto las permanentes del Acuerdo MERCOSUR, crecieron en 2022 respecto al año previo.



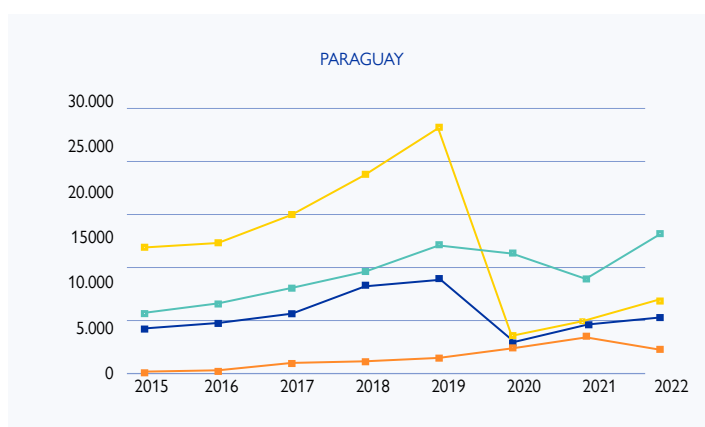
◆ Permanentes MERCOSUR ◆ Temporarias MERCOSUR ◆ Permanentes Generales ◆ Temporarias Generales

Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

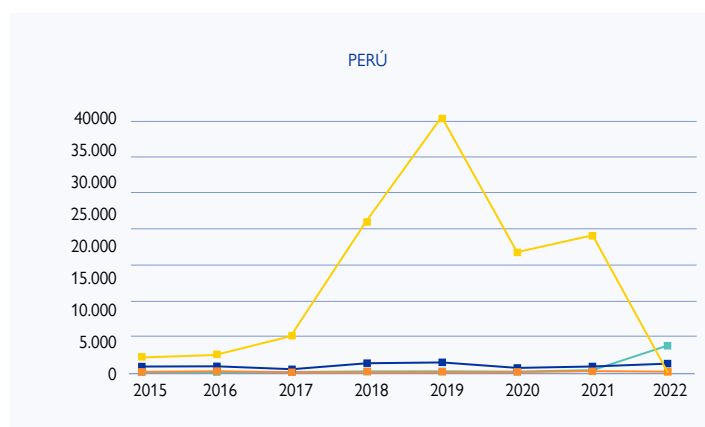
* Los datos 2021 del Ecuador, Perú y Uruguay corresponden al primer semestre. Para el Ecuador sólo se cuenta con datos completos para 2016, no se cuenta con datos para 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 (segundo semestre) y 2022. Para 2022, no se cuenta con datos del Brasil de Residencias MERCOSUR permanentes.

** Las residencias permanentes para ciudadanos del MERCOSUR en el Uruguay son tramitadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores del país a través de la Ley 19.254.

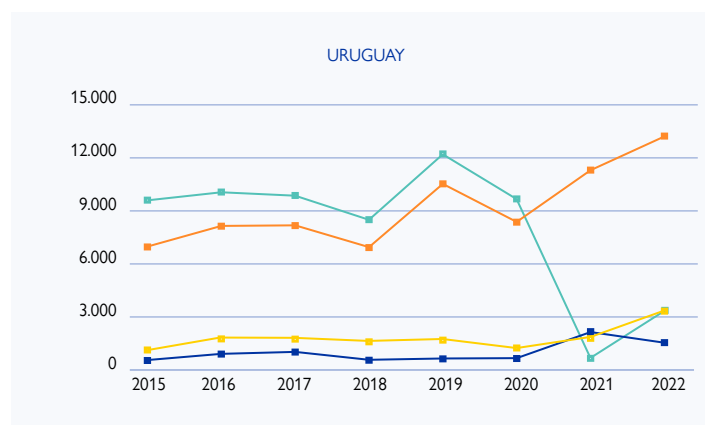
- Entre 2015 y 2022 en Chile, las residencias permanentes MERCOSUR mostraron cierta variabilidad, con un repunte en 2021. Las residencias temporales MERCOSUR tuvieron picos en 2017 y 2018. Las residencias generales aumentaron hasta 2018, especialmente las temporales, siendo la nacionalidad venezolana la más importante receptora de ese año.



- Entre 2015 y 2022, el Paraguay mostró un incremento en las residencias MERCOSUR, con un notable pico en 2021 para las permanentes. Las residencias generales también aumentaron, especialmente las permanentes que alcanzaron su máximo en 2022 (destacando la nacionalidad alemana con el 20% de participación), mientras que las temporarias generales disminuyeron drásticamente después de 2019 y volvieron a aumentar en 2021 y 2022.



- Entre 2015 y 2022, el Perú presentó un incremento inconstante en las residencias MERCOSUR, con un notable pico en las permanentes durante 2021. Las residencias generales también experimentaron cambios: las permanentes tuvieron un aumento significativo en 2022, mientras que las temporarias, tras alcanzar un gran máximo en 2019, experimentaron una drástica caída en el último año.



◆ Permanentes MERCOSUR ◆ Temporarias MERCOSUR ◆ Permanentes Generales ◆ Temporarias Generales

Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Los datos 2021 del Ecuador, Perú y Uruguay corresponden al primer semestre. Para el Ecuador sólo se cuenta con datos completos para 2016, no se cuenta con datos para 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 (segundo semestre) y 2022. Para 2022, no se cuenta con datos del Brasil de Residencias MERCOSUR permanentes.

** Las residencias permanentes para ciudadanos del MERCOSUR en el Uruguay son tramitadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores del país a través de la Ley 19.254.

- Entre 2015 y 2021, el Uruguay experimentó un aumento fluctuante en las residencias MERCOSUR permanentes, con un pico en 2021 y una caída drástica en 2022. Las temporarias de MERCOSUR mantuvieron cifras modestas, con un leve incremento en 2021 y una leve caída en 2022. En cuanto a las residencias generales, las permanentes mostraron una tendencia relativamente estable hasta una abrupta caída en 2021, mientras que las temporarias se incrementaron significativamente en 2022 que podría indicar la llegada de personas migrantes al país durante este año.

Movimientos de personas

Tabla 4: Movimientos de nacionales y extranjeros para el período 2018-2022*

NACIONALES Y EXTRANJEROS		ARGENTINA	BRASIL	CHILE	PARAGUAY	PERÚ	URUGUAY
	Total movimientos	73.232.687	28.376.652	25.582.124	5.477.694	453.109	11.685.000
2018	Ingresos	36.657.610	14.086.639	13.293.029	2.672.737	218.463	5.912.496
	Egresos	36.575.077	14.290.013	12.289.095	2.804.957	234.646	5.772.504
	Saldos	82.533	-203.374	1.003.934	-48.708	-16.183	139.992
	Total movimientos	68.925.198	21.960.946	23.691.431	5.446.437	465.208	11.250.289
2019	Ingresos	34.411.494	14.299.109	12.223.313	2.733.652	224.510	5.697.823
	Egresos	34.513.704	14.474.565	11.468.118	2.712.785	240.698	5.552.466
	Saldos	-102.210	-175.456	755.195	20.867	-16.188	145.357
	Total movimientos	19.246.425	9.458.449	7.015.335	1.358.412	565.483	3.798.700
2020	Ingresos	9.704.556	4.841.150	3.615.859	659.621	273.824	1.915.605
	Egresos	9.541.869	4.617.299	3.399.476	698.791	291.659	1.883.095
	Saldos	162.687	223.851	216.383	-39.170	-17.835	32.510
	Total movimientos	6.450.924	5.959.359	3.412.718	1.251.692	832.812	1.427.430
2021	Ingresos	3.107.265	2.900.017	1.679.219	639.494	415.771	777.398
	Egresos	3.343.659	3.059.342	1.733.499	612.198	417.041	650.032
	Saldos	-236.394	-159.325	-54.280	27.296	-1.270	127.366
	Total Movimientos	47.940.364	18.958.708	13.072.655	6.986.198	9.963.938	9.714.535
2022	Ingresos	24.031.449	9.322.502	6.622.013	2.905.855	4.874.590	5.070.095
	Egresos	23.908.915	9.636.206	6.450.642	4.080.343	5.089.348	4.644.440
	Saldos	122.534	-313.704	171.371	-1.174.488	-214.758	425.655

Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias sudamericanas, 2022.

MOVIMIENTOS TOTALES Y TENDENCIAS GENERALES

Desde 2018 hasta 2022, Sudamérica ha experimentado notables fluctuaciones en sus movimientos migratorios. En 2018, la Argentina se destacó con una cifra significativamente alta de más de 73 millones de movimientos totales. Brasil y Chile le siguieron con 28 y 25 millones, respectivamente. Sin embargo, en 2021, hubo una disminución muy marcada en todos los países, siendo la Argentina el más afectado al descender a solo 6,4 millones, una fracción de lo que había registrado anteriormente. Esta disminución se vincula con las restricciones a la movilidad adoptadas debido a la pandemia de la COVID-19.

Por otro lado, en 2022, la mayoría de los países mostraron un repunte en sus movimientos migratorios, con la Argentina nuevamente liderando con casi 48 millones. Es evidente que, después de un 2021 marcado por restricciones que permanecían, 2022 vio un renacimiento en los movimientos, posiblemente debido a la reanudación de actividades y una mayor flexibilidad en las restricciones de viaje.

Los saldos migratorios (diferencia entre ingresos y egresos) ofrecen una perspectiva diferente. Argentina, a pesar de su alta cifra en movimientos totales, mostró saldos positivos en 2018, 2020 y 2022, pero experimentó déficits en 2019 y 2021. Esta fluctuación indica que, aunque hubo un alto movimiento de personas, el número que salió del país fue casi igual al

número que ingresó. El Brasil, por su parte, registró un saldo negativo en la mayoría de los años, con la excepción de 2020. Esto sugiere que más personas estuvieron dejando al Brasil que las que entraron en esos años. Chile, por otro lado, ha mantenido un saldo migratorio positivo cada año (excepto en 2021), aunque la cifra ha ido disminuyendo. El Paraguay mostró una tendencia interesante: mientras que en 2019 y 2021 tuvo saldos positivos, el año 2022 experimentó el mayor déficit de todos los países, con un saldo negativo de más de 1,1 millones. Esto es notable, especialmente

cuando se compara con el saldo positivo del Uruguay ese mismo año.

Los movimientos migratorios en Sudamérica son un reflejo de las dinámicas socioeconómicas, políticas y, recientemente, de salud que afectan a la región. Si bien es fácil enfocarse en las cifras totales, es esencial considerar los saldos para comprender verdaderamente las tendencias migratorias y las preferencias de destino en la región.

Conclusión

El subcontinente actúa como origen, destino, tránsito y retorno de migrantes, con tres patrones predominantes: emigración fuera de la región, inmigración intrarregional e inmigración de otras regiones. En 2020, había 17,6 millones de migrantes suramericanos globalmente, un aumento del 50% desde 2015. La emigración intrarregional es significativa, intensificada por la emigración de Venezuela. La Argentina, por ejemplo, alberga a más de 3 millones de extranjeros, con la mayoría proveniente de Sudamérica. Los movimientos migratorios crecieron en 2022, con el Uruguay experimentando aumentos notables en la migración.

Durante 2015-2022, se otorgaron 7.028.759 residencias en Sudamérica. El 66% eran residencias temporarias y el 34 restante eran permanentes. Entre 2015 y 2017, las residencias otorgadas crecieron notablemente, alcanzando su punto máximo en 2018. Aunque 2019 mantuvo cifras elevadas, 2020 vio una disminución debido a la pandemia de la COVID-19, con recuperaciones parciales en 2021 y 2022. Argentina, Brasil y Chile se destacaron por conceder un alto número de residencias y siendo importantes países de destino en la región, mientras que Paraguay y Uruguay mantuvieron un ritmo más estable. Por otra parte, se aprecian procesos de regularización migratoria excepcionales a gran escala en América del Sur que fortalecen la gobernabilidad migratorio en la región y constituyen avances en los derechos humanos de las personas migrantes.

Las tendencias migratorias en Sudamérica mostraron cambios significativos durante estos años, siendo influenciadas por factores globales como la pandemia, pero también factores regionales como inestabilidad

política, aumento de violencia, infracciones de derechos humanos, el impacto de desastres, y el efecto de inflación, especialmente en alimentos.

El Acuerdo de Residencia del MERCOSUR, enfocado en regularizaciones migratorias, fue implementado de manera escalonada por los países signatarios desde 2005 hasta 2014. Estas diferencias en los tiempos de adopción y aplicación influyen en las estadísticas relacionadas con la migración. Entre 2009 y 2022, se otorgaron 3.856.189 residencias bajo este acuerdo en Sudamérica.

Desde 2015 hasta 2022, hubo variabilidad en la concesión de residencias en América del Sur. Argentina lideró con más de 2,7 millones de residencias en total. Chile y Brasil destacaron en la emisión de residencias temporarias, sumando 332.715 y 214.502 respectivamente. Bolivia, Paraguay y Uruguay mostraron cifras menores, pero aún significativas en relación con sus poblaciones, con una clara tendencia hacia las residencias temporarias en comparación con las permanentes.

La mayoría de los países otorgaron más residencias temporarias que permanentes, sugiriendo una serie de motivaciones, desde políticas migratorias flexibles hasta una demanda creciente de empleo temporal. Esto ilustra la dinámica cambiante de la migración en la región, influida por oportunidades económicas y acuerdos bilaterales.

Los movimientos y saldos migratorios en Sudamérica reflejan factores socioeconómicos, políticos y de salud. Es crucial considerar ambos (movimientos y saldos) para comprender plenamente las tendencias migratorias de la región.

Cuadro 1: Residencias temporarias y permanentes por país, período 2015-2022*

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Subtotal por categoría	TOTAL
Argentina	132.473	86.217	86.131	84.575	67.531	42.982	145.151	78.724	723.784	1.521.187
Permanentes	127.032	128.923	126.714	137.317	94.175	455	53.819	84.418	797.403	
Temporarias	1.359	5.071	6.028	4.232	-	-	-	-	16.690	7.385
Estado Plurinacional de Bolivia	4.338	16.669	17.943	18.216	-	-	-	-	57.166	
Brasil	58.055	76.201	825	29.940	65.714	16.473	67.402	27.449	423.239	1.127.800
Permanentes	47.728	40.989	125.757	88.452	113.884	171.865	115.886	157.200	704.561	
Temporarias	48.904	53.666	87.848	93.060	88.532	74.368	27.180	84.990	558.548	2.499.313
Chile	176.738	185.335	275.592	457.776	343.823	214.680	202.468	84.353	1.940.765	
Permanentes	5.696	8.297	11.265	10.616	-	-	-	-	35.874	271.722
Temporarias	70.416	62.884	65.717	36.831	-	-	-	-	235.848	
Paraguay	6.816	7.875	9.617	11.451	14.398	13.482	12.359	15.620	91.618	223.345
Permanentes	14.121	14.614	17.723	22.150	27.328	4.394	23.196	8.201	131.727	
Temporarias	-	-	335	1.177	1.276	879	2.808	37.172	43.647	1.064.054
Perú	21.665	25.146	51.168	209.900	354.388	167.420	190.720	334	1.020.407	
Permanentes	9.576	10.035	9.841	8.468	12.199	9.646	2.654	3.276	65.695	80.970
Temporarias	1.073	1.702	1.689	1.537	1.632	1.187	3.421	3.034	15.275	
TOTAL	725.990	723.624	975.373	1.215.698	1.184.880	762.381	847.064	584.771	7.019.781	6.862.247

Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Para Bolivia y Colombia sólo se cuenta con datos entre 2015 y 2018.

- No se cuenta con datos para esta categoría.

Cuadro 2: Residencias temporarias y permanentes concedidas en el marco del acuerdo de residencia del MERCOSUR por país, período 2009-2022**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Subtotal por categorías	TOTAL
Permanentes	83.510	89.132	121.870	119.323	132.144	100.874	126.631	77.808	79.834	79.518	63.415	40.204	140.590	76.497	1.331.350	
Temporarias	111.698	76.129	121.854	157.218	128.560	79.049	113.364	118.296	115.878	127.419	85.615	41.230	49.604	74.324	1.400.238	2.731.588
TOTAL	195.208	165.261	243.724	276.541	260.704	179.923	239.995	196.104	195.712	206.937	149.030	81.434	190.194	150.821	-	
Estado Plurinacional de Bolivia	-	-	-	-	2.639	7.750	4.681	3.844	1.119	3.051	-	-	-	-	23.084	
Permanentes	-	-	4.142	14.864	9.183	10.801	8.255	7.994	1.752	9.224	-	-	-	-	66.215	89.299
Temporarias	-	-	4.142	14.864	11.822	18.551	12.936	11.838	2.871	12.275	-	-	-	-	-	
TOTAL	1.727	1.853	9.572	9.856	4.512	2.890	9.935	2.896	11.682	8.961	1.503	55	11.304	0	76.746	291.248
Brasil	4.248	4.795	11.722	21.728	33.050	30.076	15.688	20.243	2.014	1.229	16.592	8.093	13.400	31.624	214.502	
Permanentes	5.975	6.648	21.294	31.584	37.562	32.966	25.623	23.139	13.696	10.190	18.095	8.148	24.704	31.624	-	
Temporarias	2.442	8.117	10.808	15.604	29.265	28.931	23.146	17.580	57.568	72.381	31.180	20.334	11.229	4.130	332.715	414.975
TOTAL	2.442	8.117	14.744	22.442	35.629	39.625	37.774	28.985	65.111	78.363	36.463	23.455	11.814	10.011	-	
Colombia	-	-	-	-	-	71	2.839	3.360	-	-	-	-	-	-	6.270	6.270
Permanentes	-	-	-	-	-	71	2.839	3.360	-	-	-	-	-	-	-	
Temporarias	-	-	-	-	-	-	-	5.409	-	-	-	-	582	-	5.991	
TOTAL	-	-	-	-	-	14.899	16.481	10.241	-	-	-	-	4.671	-	46.292	52.283
Ecuador	-	-	-	-	-	14.899	16.481	15.650	-	-	-	-	5.253	-	-	
Permanentes	-	-	777	2.603	895	74	300	455	1.324	1.516	1.916	3.044	4.329	2.883	20.116	
Temporarias	1.125	6.521	2.619	971	1.534	3.609	5.115	5.737	6.801	9.942	10.673	3.573	5.567	6.381	70.168	90.284
TOTAL	1.125	6.521	3.396	3.574	2.429	3.683	5.415	6.192	8.125	11.458	12.589	6.617	9.896	9.264	-	
Permanentes	-	-	-	-	-	-	697	1.689	-	2	33	361	1.828	929	5.539	
Temporarias	-	-	10	763	4.028	6.160	8.070	8.401	4.229	12.828	13.987	6.111	8.158	12.241	84.986	90.525
TOTAL	-	-	10	763	4.028	6.160	8.767	10.090	4.229	12.830	14.020	6.472	9.986	13.170	-	
Permanentes	884	488	257	469	241	1.113	6.919	8.098	8.131	6.884	10.500	8.326	11.280	13.210	76.800	
Temporarias	1.769	974	515	767	739	625	477	840	955	492	569	589	2.115	1.491	12.917	89.717
TOTAL	2.653	1.462	772	1.236	980	1.738	7.396	8.938	9.086	7.376	11.069	8.915	13.395	14.701	-	
TOTAL	207.403	188.009	288.082	351.004	353.154	297.616	357.226	304.296	298.830	339.429	241.266	135.041	265.242	229.591	3.856.189	3.856.189

Fuente: Información proporcionada por las autoridades migratorias y Ministerios sudamericanos con jurisdicción en la temática, 2022.

* Los datos 2021 del Ecuador, Perú y Uruguay corresponden al primer semestre. Para el Ecuador sólo se cuenta con datos completos para 2016, no se cuenta con datos para 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 (segundo semestre) y 2022. Para 2022, no se cuenta con datos del Brasil de Residencias MERCOSUR permanentes.

** Las residencias permanentes para ciudadanos del MERCOSUR en el Uruguay son tramitadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores del país a través de la Ley 19.254.

- No se cuenta con datos para esta categoría.

Referencias*

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas (DAES) (2020). [International Migrant Stock](#).

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) (2023). [Censo nacional de población, hogares y viviendas 2022: resultados provisionales / 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires](#). Instituto Nacional de Estadística y Censos - INDEC.

Ministerio del Interior de la República Argentina (2022). [Caracterización de la migración internacional en Argentina a partir de los registros administrativos del RENAPER](#).

Servicio Nacional de Migración (SNM) Panamá (2022). [Tránsito Irregular de extranjeros por la frontera con Colombia: Año 2021](#).

SNM Panamá (2023a). [Movimiento Migratorio: Año 2022](#).

SNM Panamá (2023b). [Tránsito Irregular de extranjeros por la frontera con Colombia: Año 2022](#).

Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2018). [Cuaderno Migratorio N°9 - evaluación del acuerdo de residencia del MERCOSUR y su incidencia en el acceso a derechos de los migrantes](#).



OIM
ONU MIGRACIÓN